

## Revidering af godkendelseskriterier for oprettelse af private institutioner

Dok.nr.: 6894  
Sagsid.: 11/9116  
Initialer: 40316

### Åben sag

### Sagsfremstilling

På baggrund af en anmodning om nedsættelse af beløb for sikkerhedsstillelse fra Skovlund Børnehus, doknr. 166616-14, har forvaltningen givet retningslinjerne for godkendelse af privatinstitutioner et generelt servicetjek og foreslår på den baggrund en række tilretninger.

Generelt er dokumentet blevet uddybet, og der er indskrevet henvisninger til gældende lovgivning. Herudover er:

- det præciseret, hvad ansøgningen skal indeholde, og at ansøger skal vedlægge dokumentation herfor
- kravene til de fysiske rammer præciseret
- afsnittet om pædagogiske læreplaner udfoldet mere i forhold til tidligere
- kravet om sprogstimulering og sprogvurderinger beskrevet
- ansættelsesforhold præciseret
- regler om lukkedage beskrevet
- optagelses- og udmeldelseskriterier uddybet
- forældreindflydelse præciseret
- det præciseret, at den private institution skal tilbyde børnene et sundt frokostmåltid, men at forældrene kan fravælge det for børnehavebørnene
- driftsgarantien præciseret.

I henvendelsen fra Skovlund Børnehus anmodes om nedsættelse af det oprindelige beløb, som har været bundet siden Børnehusets start i 1990. Anmodningen er ikke konkret i forhold til hvor meget beløbet ønskes nedsat.

På et møde med friskolerne den 18. september 2014 var der tilslutning fra de øvrige 3 privatinstitutioner til ønsket om nedsættelse/frigivelse (bortfald) af garantistillelsen. Der blev yderligere spurgt til alternative former for garantistillelse.

Størrelsen på driftsgarantien i de nuværende private institutioner er historisk betinget og varierer, jf. doknr. 165816-14.

Af dokument 165816-14 fremgår garantistillelsen beregnet ud fra nettodriftsudgiften i 3 mdr. på baggrund af det antal børn hver af de private institutioner er godkendt til. Det faktiske antal indskrevne børn afviger for nogle institutioners vedkommende markant herfra.

Med en beregning med udgangspunkt i institutionernes aktuelt indskrevne børn ville garantistillelsen svarende til 3 mdrs. drift udgøre:

Kvong:	259.308 kr. – aktuel garanti 250.000 kr.
Blaabjerg:	197.568 kr. – aktuel garanti 228.000 kr.
Mejls:	518.616 kr. – aktuel garanti 200.000 kr.
Skovlund Børnehus:	568.008 kr. – aktuel garanti 457.000 kr.

### **Forvaltningens vurdering**

De foreslåede tilretninger og ændringer sikrer, at retningslinjerne er tydelige og ajourførte jf. gældende lovgivning.

For så vidt angår spørgsmålet om garantistillelse, fremgår det af Dagtilbudslovens § 20 stk. 2, at Byrådet *kan* stille krav om driftsgaranti. Det er således op til den enkelte kommune om der fastsættes et krav om driftsgaranti og i givet fald garantiens størrelse. Kravene skal være saglige og kommunen kan i den forbindelse f.eks. beregne et gennemsnitligt, månedligt driftsbudget for egne institutioner og eksempelvis stille krav om et beløb, der svarer til 2-3 måneders drift af en institution med en bestemt størrelsesorden. Lovgiver foreslår selv, at et beløb svarende til 2-3 måneders drift vil være sagligt.

Der er intet til hinder for, at driftsgarantien fastsættes til et mindre beløb, end 2-3 måneder, dog skal det nøje overvejes om beløbets størrelse kan opfylde formålet. Hvis beløbet skal fastsættes højere end hvad der svarer til 2-3 måneders drift forudsættes det, at det kan begrundes sagligt.

Ved ansøgning om opstart af en privatinstitution, beregnes driftsgarantien på baggrund af det forventede driftstilskud fra kommunen. Driftstilskuddet er afhængigt af børnetallet. I Varde Kommune er der hidtil ikke sket justeringer i takt med op- eller nednormeringer. Det anbefales, at dette sker fremadrettet dog alene ved regulering på +/- 10 %, da der vil være administrative omkostninger forbundet med ændringer i garantistillelsen.

Naturbørnehaven Engen og Skovlund Børnehus har begge en lav garantistillelse i forhold til det aktuelt indskrevne børnetal. Det anbefales derfor, at den oprindeligt stillede driftsgaranti tilrettes med virkning fra 1. januar 2016, så den svarer til 3 måneders drift beregnet efter børnetallet.

Godkendelsen skal i den forbindelse ændres i forhold til antal børn, så der er overensstemmelse imellem det antal børn institutionen er godkendt til og garantistillelsen.

For de øvrige anbefales fastholdelse af nuværende niveau for garantistillelse.

På Friskolernes forespørgsel er muligheden for anden form for sikkerhedsstillelse undersøgt:

#### Pant i fast ejendom

Denne form for sikkerhed vurderes ikke relevant, idet pantets værdi afhænger af, om pantet på tidspunktet hvor pengene er nødvendige, kan rummes indenfor ejendommens værdi. Endvidere er det af betydning, at det tager længere tid at få penge ud af pantet, og i tilfælde af konkurs eller anden ophør, er formålet med driftsgarantien netop, at man hurtigt kan få adgang til pengene for om muligt, at afhjælpe de problemer der opstår. Det kan endvidere diskuteres, om et krav om pant kan betragtes som mere indgribende

end et krav om garanti. Såfremt det er tilfældet, har kommunen ikke hjemmel til at stille et sådan krav.

#### Depositum

Kravet om depositum vurderes umiddelbart mere indgribende end et krav om en garanti, idet depositum forudsætter, at den private institution har penge i overskud, de kan sætte ind på en konto. Det kan være et problem for flere institutioner. Det vurderes således ikke, at der er hjemmel i § 20 til at stille et krav om depositum i stedet for et krav om garantien.

Såfremt institutionen selv ønsker at deponere så stort et beløb i stedet for at stille garantien, kan man "dispensere", og dermed godkende en deponering. Det bør fremgå af godkendelseskriterierne, såfremt institutionerne skal have den valgmulighed.

Såfremt man accepterer deponering som en valgmulighed sammen med garantien, skal der udfærdiges retningslinjer for under hvilke betingelser det deponerede beløb frigives til kommunen. Svarende til anfordringsvilkår.

Driftsgarantien er en sikkerhed i de tilfælde, hvor kommunen påføres et tab ved ophør af privatinstitutionen, da kommunen står med ansvaret for at sikre de nødvendige pladser. Dette vil typisk være forbundet med væsentlige udgifter for kommunen, hvorfor det anbefales også fremadrettet at fastholde kravet om 3 mdrs. driftsgaranti på anfordringsvilkår.

#### **Retsgrundlag**

Dagtilbudsloven

#### **Økonomi**

Ingen

#### **Høring**

Ingen

#### **Bilag:**

1	Åben	Beregninger vedr. garantistillelse	165816/14
2	Åben	Ansøgning neds. sikkerhedsst..docx	166616/14
3	Åben	Godkendelseskriterier for oprettelse af privatinstitutioner	151458/12
4	Åben	Godkendelseskriterier 2015	166167/14

#### **Anbefaling**

Forvaltningen anbefaler,

**at** der tages stilling til regulering af garantistillelsen til Naturbørnehaven Engen og Skovlund Børnehus,

**at** de reviderede godkendelseskriterier, med udvalgets eventuelle justeringer, godkendes med ikrafttrædelse den 1. januar 2015.

#### **Beslutning Udvalget for Børn og Undervisning den 16-12-2014**

Fraværende: Ingen



Udsættes.